Lettre de mission à l'attention de Mme Audrey HENOCQUE, 1ère Adjointe déléguée aux Finances, à la Culture et aux Grands événements

Madame la Première Adjointe, Chère Audrey,

Notre majorité a voté, lors du Conseil Municipal du 24 mars 2021, notre plan de mandat et notre programmation pluriannuelle d'investissement, fidèles aux engagements pris devant les habitantes et habitants en juin 2020, et aboutissement d'une co-construction entre élus municipaux et d'arrondissement sur le dernier semestre 2020.

Ces documents constituent une feuille de route collective, dont l'objectif principal est d'adapter notre territoire aux défis climatique, sanitaire, économique et social.

Ils répondent à six défis, qui ensemble, participeront à l'amélioration des conditions du bien-être des Lyonnaises et Lyonnais.

Surtout, pour chaque délégation dont l'exécutif à la charge, ils se déclinent en orientations et plans d'actions, détaillant calendrier et moyens financiers dédiés.

Dans un esprit de transparence et de redevabilité à l'égard de notre population, je souhaite, pour chaque membre de l'exécutif, reprendre dans une lettre de mission qui sera publiée sur nos outils d'information, l'ensemble de vos missions et objectifs ci-après.

Comme Première Adjointe, vous aurez, en mon nom, à présider la conférence des présidents des groupes politiques représentés au Conseil Municipal de Lyon. En cas d'absence temporaire ou prolongée, vous devrez assumer la charge de Maire de Lyon, afin d'assurer la continuité de nos politiques publiques.

Par le pilotage des finances municipales, vous êtes garante d'une affectation rigoureuse et exemplaire, éthique et juste, pédagogique et transparente de nos ressources budgétaires, au service de la transition écologique et de la justice sociale, dans un contexte de pandémie et surcoûts afférents.

Vous piloterez la procédure d'élaboration et d'exécution budgétaire, en veillant à l'équilibre budgétaire, en orientant les travaux du contrôle de gestion et en élaborant de critères de choix partagés tels que ceux de la budgétisation sensible au genre ou issus de concertations citoyennes. En effet, en partenariat avec l'Adjointe déléguée à la Démocratie locale et redevabilité, Evaluation et prospective, Vie étudiante, vous associerez les citoyennes et citoyens au processus d'élaboration et d'évaluation budgétaire, dans un souci de reddition de comptes et de co-construction, à travers la mise en place d'indicateurs ou encore de budgets participatifs.

Vous piloterez également à ce titre le plan d'investissement à hauteur de 1,2 milliard d'euros sur l'ensemble du mandat, en coopération avec l'Adjoint délégué à la Transition écologique et patrimoine.

Vous définirez la stratégie en matière de fiscalité et veillerez à optimiser les recettes municipales, notamment via des champs de financement innovants, notamment en matière de mécénat, de financement citoyen, de monnaie locale, de green bonds, etc. Vous serez, pour cela, accompagnée du Conseiller Délégué aux Achats publics et responsables et aux Nouvelles ressources.

Vous porterez, auprès de nos partenaires (collectivités territoriales, Etat, Union-Européenne, etc), un plaidoyer en faveur de politiques monétaires et budgétaires au service de la transition et d'une économie locale et responsable. Vous privilégierez les acteurs de la finance éthique, et les subventions et prêts bonifiés des collectivités et institutions nationales (Etat, ADEME, CDC) et internationales (fonds européens). Vous encouragerez les banques auxquelles la Ville emprunte à développer une approche RSE et prendrez en compte des critères extra-financiers. Ainsi, à l'échelle du mandat, vous contribuerez à bâtir un nouveau modèle local, éthique et indépendant du capitalisme international financier.

Vous veillerez à renforcer la qualité de notre service public municipal, en articulation avec l'Adjoint délégué à la Promotion des services publics, Handicap, Politique funéraire, et l'Adjoint délégué à l'Administration générale, informatique et politique du numérique, Relations avec les Mairies d'arrondissement.

En matière de commande publique, vous mettrez en place un dispositif sobre, durable, inclusif et local, à travers un Schéma de Promotion des Achats publics Socialement et Ecologiquement Responsables (SPASER) dès la fin d'année 2021. Vous utiliserez les marchés publics comme levier de relance et de transition, dans une logique d'accessibilité aux entreprises du territoire, et de respect d'objectifs tels que l'égalité femmes-hommes ou encore l'insertion des personnes éloignées de l'emploi à travers des clauses sociales ambitieuses. Vous déploierez des outils tels que des groupements et des coopératives d'achat local.

Concernant la délégation des Grands événements, vous aurez à cœur, pour notre emblématique Fête des Lumières, de capitaliser sur le savoir-faire existant tout en développant de nouveaux objectifs : développer une fête à hauteur d'enfants, irriguer l'ensemble du territoire avec des propositions artistiques de qualité, etc. Vous m'accompagnerez également sur la création d'un nouvel événement populaire dédié à nos cours d'eau : le Festival Entre Rhône et Saône.

En matière de politique culturelle, vous garantirez un accès privilégié et facilité à la culture du plus grand nombre, et veillerez à maintenir les meilleures conditions de création et de diffusion pour les artistes, notamment au sein de nos établissements municipaux.

Vous déploierez notre ambition municipale autour de trois orientations fortes : création, émancipation et transition.

Vous mettrez en œuvre un rééquilibrage des budgets alloués entre les différents acteurs accompagnés par la Ville de Lyon, en veillant à renforcer les dispositifs de financement de la création. Vous superviserez le développement de nouveaux lieux de création et de résidence (Ateliers chorégraphiques Kennedy, extension de la villa Gillet et du TNG, travaux sur le site des Subsistances, ouverture du Collège Graphique), en lien avec l'Adjoint délégué à la Transition écologique et patrimoine. Vous piloterez le renouvellement du dispositif Scènes Découvertes.

En matière d'émancipation, vous renforcerez les dispositifs d'éducation artistique et culturelle dès le plus jeune âge, en lien avec le Conseiller Délégué à l'Education artistique et culturelle et aux Droits culturels.

Vous accompagnerez le développement des pratiques amateurs ou semi-professionnelles, au sein de l'ENSBAL ou dans les structures d'éducation populaire. Vous lancerez une démarche avec l'ensemble des acteurs du territoire autour des « droits culturels ». Vous déploierez des formes artistiques pérennes ou événementielles sur l'espace public, dans une démarche d'aller vers.

Enfin, vous veillerez à inscrire l'ensemble des acteurs du territoire dans une démarche de transition et d'éco-responsabilité, notamment en matière de construction, de végétalisation, de commande publique (à travers l'application du SPASER) et d'empreinte carbone. Vous soutiendrez la création de lieux de stockage mutualisés.

Vous mènerez, avec l'ensemble des institutions municipales, et si nécessaire, une réflexion sur les horaires et les tarifs, afin de rendre notre service public culturel lisible et accessible. Aux côtés de la direction de la Bibliothèque municipale de Lyon, vous proposerez un nouveau schéma directeur. En lien avec l'ensemble des tutelles, vous accompagnerez l'association de l'Opéra en matière d'évolution de sa forme juridique. Vous serez, avec l'Adjoint délégué à la Transition écologique et patrimoine, l'interlocutrice des opérateurs bénéficiant de la mise à disposition de la salle Rameau.

Vous serez également responsable de notre politique événementielle culturelle (Fête de la Musique, Tout l'Monde Dehors, mais aussi les manifestations accompagnées par notre municipalité). Et en partenariat avec l'Adjointe déléguée aux Relations, coopération et solidarité internationales, vous inscrirez notre territoire et ses acteurs dans des logiques de coopération (réseau des Cités Créatives UNESCO, convention Institut Français) et de solidarité (réseaux ICORN et Shelter Cities).

Sachez, Madame la Première Adjointe, que vous bénéficierez, pour la réalisation de l'ensemble de ces missions, du concours de l'administration municipale et de mon cabinet, qui devront être naturellement associés à vos réflexions, propositions et décisions, dans un souci de transversalité et de cohérence.

Comme Adjointe, vous dresserez, auprès des directions générales et chefs de service compétents en matière de politiques publiques dont vous avez la charge, des feuilles de route priorisant vos objectifs et formulant des échéanciers. Si l'élu définit des orientations générales à l'égard de l'administration, il ne peut se substituer au management quotidien des équipes. Vous veillerez scrupuleusement à maintenir cette nécessaire répartition des rôles, dans le cadre d'un échange bienveillant et respectueux des agents du service public. Pour cela, vous disposerez d'un vade-mecum travaillé conjointement par l'exécutif, l'administration et mon cabinet, précisant les niveaux de responsabilités et de décisions, ou encore proposant des fiches réflexes en matière de « méthode projet ». Les rôles entre élus (Maire, exécutif, Maires et élus d'arrondissement), cabinet, administration (direction générale, chargés de mission, direction et chefferie de service, etc) seront, à l'aide de logigrammes, précisément définis.

Chaque proposition devra faire l'objet d'études de faisabilité et d'un chiffrage précis qui devra s'intégrer dans les contraintes budgétaires de la ville, mais elles devront également être conformes aux objectifs fixés en matière de transition écologique, et portée par l'Adjoint délégué à la Transition écologique et patrimoine. J'attends de vous un exercice de vos fonctions basé sur la transversalité (circulation optimale de l'information, mobilisation des autres membres de l'exécutif, établissement précis d'ARCI pour chaque projet), la transparence et la redevabilité (interne comme externe), la bienveillance mais aussi l'assertivité (notamment dans votre relation avec les équipes).

Vous participerez aux réunions de pôles dans lesquels vous siégez, ainsi qu'aux réunions de « Mairexé », permettant une circulation de l'information au sein de notre exécutif, afin de participer à la création d'un collectif au service de nos objectifs. Afin de faire un point d'étape sur vos politiques publiques, des temps d'échanges bilatéraux avec moi seront programmés régulièrement.

Vous maintiendrez un dialogue constant et régulier avec l'ensemble des neuf mairies d'arrondissement, afin que chaque action municipale trouve une déclinaison territoriale au plus près des citoyennes et citoyens, mais aussi pour être à l'écoute de leurs besoins et de leurs propositions. Des échanges avec les groupes politiques de la majorité municipale, mais aussi de l'opposition, en amont de votes significatifs, seront opportuns afin de s'assurer d'une large adhésion aux projets que vous porterez. Naturellement, vous poursuivrez un travail partenarial avec vos homologues à la

Métropole de Lyon, afin de contribuer ensemble et efficacement à la transformation de notre territoire. Enfin, un échange continu avec les représentantes et représentants de l'Etat ou des autres collectivités territoriales (région AURA notamment), mais aussi avec l'ensemble des structures socio-professionnelles, associatives, etc, relevant de vos politiques publiques, sera nécessaire.

Afin de respecter nos engagements pris auprès des Lyonnaises et des Lyonnais, vous assurerez un exercice de redevabilité de vos réalisations, en lien étroit avec l'Adjointe déléguée à la Démocratie locale et redevabilité, Evaluation et prospective, Vie étudiante.

Pour rapprocher les citoyennes et citoyens de la chose publique, nous avons le devoir de faire connaître nos compétences municipales et nos actions concrètes. Vous veillerez ainsi, à travers les multiples outils d'information et de communication de notre municipalité, à mettre en lumière régulièrement chacune de vos réalisations, en sollicitant les services de notre direction de la communication externe notamment.

Madame la Première Adjointe, Chère Audrey,

Je vous remercie pour votre mobilisation à venir au service des Lyonnaises et des Lyonnais durant l'ensemble du mandat. Cette lettre de mission pourra, selon les contingences de notre exécutif, être mise à jour si vos délégations venaient à évoluer. Et, concernant notre feuille de route municipale, nous pourrons si nécessaire réviser l'ambition de certaines actions prévues, ou encore en déployer de nouvelles qui n'auraient pas été initialement prévues, si je le juge nécessaire.

Nous devrons surtout ne pas perdre de vue l'objectif principal de notre mandat : participer à la nécessaire transformation de nos politiques publiques et de notre territoire, en vue de répondre à l'enjeu climatique, condition indépassable de l'habitabilité de notre planète.

Grégory DOUCET

Deed